

Diálogo Nacional “Que nadie se quede atrás” Informe de hallazgos: El Salvador

Por favor incluya lo siguiente: resultados de la encuesta, tablas de datos, comentarios de cada uno de los grupos marginados, el análisis general, el análisis geográfico y las políticas clave.

Sugerencias para los tomadores de decisiones, así como para que otras partes interesadas implementen.

Preguntas orientadoras:

1) ¿Cuáles son los grupos y comunidades de su país que se están quedando atrás?

Los grupos que se están quedando atrás, son aquellos que han sido excluidos histórica y sistemáticamente de las discusiones y decisiones públicas tanto a nivel nacional como internacional-global, los sectores y grupos que hemos identificado en El Salvador son: infancias-adolescencias, juventudes, mujeres, pueblos originarios, personas adultas mayores, población LGTB, personas con discapacidad, comunidades de las zonas costeras y zonas rurales.

2) ¿Dónde se deja a la gente más atrás? ¿Existe una región/localidad en particular?

Se ha identificado que las zonas costero-marinas, las zonas eminentemente rurales, los territorios identificados como ancestrales o indígenas, y las zonas sub-urbanas (asentamientos urbanos precarios) son las localidades y sub-regiones que están viviendo en condiciones de exclusión quedándose atrás en cuanto al logro de los ODS, sobre todo en cuanto al goce pleno de los derechos humanos y calidad de vida.

3) ¿Por qué se les deja atrás?

Los territorios identificados que se están quedando atrás han indicado y manifestado que el alcance o ausencia de políticas públicas, planes, programas y compromisos internacionales no les brinda condiciones de cobertura ni de acceso para dar respuestas intencionales y efectivas a las situaciones y retos que enfrentan en cuanto a la calidad de vida de las personas y las amenazas recurrentes a los ya altamente deteriorados ecosistemas y biodiversidad.

La aplicación de los instrumentos jurídicos tanto nacionales como internacionales es una gran debilidad identificada, considerando que muchas de las situaciones adversas que se han documentado están representadas por abusos u omisiones en hacer cumplir esas leyes y tratados/convenciones internacionales que protegen y dan garantías a los derechos de las personas, a los ecosistemas y biodiversidad. Los abusos en su mayoría se dan por parte del sector privado, sobre todo por el sector empresarial corporativo y transnacional, ante la

opacidad y pasividad de las instituciones del Estado responsables de su cumplimiento, quienes no asumen su rol de contraloría y vigilancia, a pesar de las denuncias, hechos y evidencias al respecto.

Las personas participantes del proceso de Diálogo urgen y llaman a elevar el nivel de compromiso y ambición de parte de las instituciones públicas con el fin de asegurar una vida plena a las comunidades y territorios, con paz, justicia y sustentabilidad, una paz sustentable y duradera para las presentes y futuras generaciones.

Se identifica como un gran reto el transformar el sistema tributario y de fiscalidad del país, llevándolo hacia un sistema justo, solidario y progresivo que permita dotar al Estado de recursos suficientes para atender las necesidades de desarrollo del país, priorizando el goce pleno de los derechos de las personas que viven en condiciones de exclusión, empobrecimiento, desigualdades, inequidades y vulnerabilidades, invirtiendo de manera permanente, intencional y efectiva en el ciclo de vida de las personas.

4) ¿Cuáles son los datos y las brechas de evidencia?

La evidencia concreta indica que para que haya una exigibilidad de los derechos que representan los ODS y la Agenda 2030, debe haber un proceso de información oportuna, real y efectiva, situación que no ha sucedido a la fecha. Las personas participantes de las jornadas de Diálogo Nacional que en un porcentaje menor al 50% habían participado de las Consultas Post 2015 entre los años 2012 y 2014, dijeron desconocer sobre la aprobación de la Agenda 2030 y los ODS. Señalaron que después de las Consultas Post 2015 no hubieron seguimientos por parte del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador ni de parte de la administración de Gobierno, así como no identifican una entidad en las instituciones públicas que sea la referente de la implementación de los ODS o una entidad a la que abocarse para verificar el nivel de cumplimiento e implementación en cuanto a indicadores por cada ODS o cada una de las metas, tanto para los indicadores globales como nacionales. Solamente cerca del 20% de las personas dijeron conocer, no en su totalidad y con claridad sobre los ODS.

Desde la mirada de las personas participantes, es un hecho importante que la administración de Gobierno de El Salvador haya expresado su voluntad y compromiso con la Agenda 2030, considerando que El Salvador es uno de los 15 países a nivel global (en Latinoamérica solo El Salvador y Ecuador), elegidos por Naciones Unidas como país piloto para la implementación acelerada de los ODS, lo que se denomina la estrategia MAPS (Monitoring, Acceleration, Policy Support). En la primera parte de dicha estrategia, se busca transversalizar los ODS en los planes y sistemas de monitoreo nacionales y territoriales, así como dar a conocer la agenda y los ODS a los varios sectores. Además es importante destacar que El Salvador también ha sido elegido como uno de los 6 estudios de casos a nivel de país (Moldavia, Zambia, Uganda, El Salvador, Indonesia y Jordania) sobre la puesta en marcha de los ODS y el cumplimiento de la Agenda 2030.

El llamado que las personas participantes de las jornadas de Diálogo Nacional hacen es a que ese mismo nivel de compromiso que el país ha expresado en Naciones Unidas, sea el que se refleje en las políticas públicas, planes nacionales y programas, con acciones que atiendan y den respuestas a las diversas situaciones y retos que los pueblos, comunidades y territorios enfrentan para la continuidad, cuidado y defensa de la vida y el bien común.

5) ¿Cuáles son algunas historias o testimonios y prioridades de los más retrasados?

Se han identificado y documentado una amplia y diversa cantidad de opiniones, testimonios y evidencias desde las personas participantes del proceso de Diálogo. Podemos destacar que en la mayoría de los casos hay mucha expectativa por lo ambiciosa que les parece la Agenda 2030 y los ODS, sin embargo hay un buen número de personas que señalan que no ven que esta agenda sea realista, teniendo como base que no se ve como ese nivel de compromiso impacta en la calidad de vida de las personas, sino al contrario, indican que el nivel y la calidad de vida se ve cada vez más deteriorada y que no se honran esos compromisos con acciones y respuestas efectivas.

Desde sus propias voces y opiniones dicen que en El Salvador cerca de 400 personas salen a diario buscando migrar de forma irregular hacia Estados Unidos, al no encontrar oportunidades y posibilidades de realizarse plenamente en el país, según datos no oficiales, la mayor parte de estas personas migrantes son personas jóvenes y cada vez más es sabido que muchos niños y niñas migran de sus comunidades sin acompañantes adultos por el riesgo de perder la vida ante la violencia homicida y feminicidios que llenan las estadística de nuestro país.

Por otra parte hay un creciente número de personas que señalan que no hay confianza en las instituciones, porque no ven la voluntad y compromiso de detener los abusos y transformar patrones que perpetúan el círculo de empobrecimiento y desigualdades. Si bien es cierto hay algunos programas y medidas que se consideran de justicia social, hay aún grandes brechas que no se han trabajado responsable y seriamente para que la ciudadanía cuente con un marco de políticas públicas que dé garantías de goce pleno de sus derechos y a la vez se comprometan con la protección y cuidado de los bienes naturales que se deterioran a ritmos acelerados y que no permiten capacidad alguna de resiliencia basada en la adaptación.

Hay numerosas opiniones sobre las dudas de que la Agenda 2030 puede llegar a cumplirse, puesto que no se observa una tendencia por parte de los países industrializados del norte global, en cambiar su estilo de vida, que están basado en su mayoría la explotación de recursos del sur global y en la acumulación en detrimento de las grandes mayorías. Las desigualdades siguen creciendo y los patrones de producción y consumo siguen destruyendo la vida, la matriz energética sigue siendo contaminante en su mayoría y a la vez muchas de las iniciativas que se presentan como soluciones son contraproducentes para la continuidad de la vida, porque siguen siendo mecanismos de mercado que privatizan la vida y las entidades que han sido creadas para salvaguardarla,

como Naciones Unidas, que ha sido creada para ese propósito, de trabajar la paz, la justicia y la sustentabilidad para las presentes y futuras generaciones.

6) ¿Cuáles son los principales obstáculos que enfrentan los grupos marginados al servicios, recursos y oportunidades?

Uno de los principales obstáculos es la falta de información, hay un desconocimiento general y casi total de los compromisos que el país asume a nivel internacional, y que dan marcos de política para la garantía de los derechos humanos en los países.

Es evidente también la falta de acompañamiento de las instituciones públicas y del Sistema de Naciones Unidas en la ejecución de iniciativas que den respuestas a los retos que se enfrentan en los territorios, sobre todo en cuanto a seguimientos a procesos ya implementados, como lo son las Consultas Post 2015, donde a la fecha no se han impulsado acciones significativas con la sociedad civil.

No se identifica un claro nivel de compromiso en el acompañamiento por parte de las instituciones de Educación Superior, los sectores académicos, las universidades y centros de investigación y pensamiento, para sustentar los testimonios y evidencias de los impactos negativos que las comunidades están enfrentando en cuanto a los efectos del cambio climático, los desastres, los megaproyectos, los monocultivos, y otros mecanismos y proyectos extractivos que depredan el ambiente natural y deterioran la calidad de vida de las personas, que provocan un proceso acelerado de pérdida de biodiversidad y pérdida de medios de vida de las familias y comunidades.

7) ¿Qué se puede hacer para eliminar estos obstáculos? ¿Qué lecciones existen sobre qué funciona? No dejar a nadie atrás en su contexto nacional? (Por ejemplo, práctico, rentable, innovador)

Se han identificado muchas prácticas y experiencias que las personas asumen de manera autogestionada desde sus propias formas de organización. Estas prácticas que se articulan a otras iniciativas y se impulsan de manera conjunta y colaborativa con otras comunidades y territorios, son sumamente valiosas, porque son productos de su propia experiencia, de su propia observación, de su propio análisis y reflexiones sobre las situaciones que viven y las afectaciones y como dar respuestas a las mismas.

Una de las principales propuestas es que las comunidades y territorios recuperen y fomenten sus propios esquemas de organización y de gobernanza, que en muchos de los casos son parte de su herencia ancestral. Hay muchas experiencias sobre esquemas de participación que propician el protagonismo de los actores en los territorios, que asumen con propiedad la implementación de las soluciones y respuestas ante las situaciones que viven. Para este fin es de vital importancia que las instituciones públicas de Estado y de Gobierno, las agencias del Sistema de Naciones Unidas y otros sectores relevantes, acompañen de manera intencional y comprometida a las expresiones de organización comunitaria que trabajan desde los movimientos sociales y redes territoriales, afirmando el compromiso de los Segundos Diálogos Post 2015, donde El Salvador planteó el reto de

como llevar la Agenda a los territorios, lo que se denominó “Localización de la Agenda Post 2015”. El reto principal es que estas soluciones sean llevadas al nivel de políticas públicas, que se profundicen y se fortalezcan con una implementación desde los territorios.

Como parte del proceso de Consultas Post 2015, los primeros Diálogos y “Localización de la Agenda Post 2015”, lo Segundos Diálogos, ambos procesos impulsados en El Salvador entre los años 2012 y 2014, se identificaron 9 temas prioritarios de país y las personas participantes hacen el llamado a honrar esos procesos y esos temas, puesto que fueron el resultado de un amplio proceso de Consulta y con una participación significativa, ante lo cual es importante dar los debidos y serios seguimientos para su implementación con acciones consensuadas con la ciudadanía en general, sobre todo aquellos sectores identificados como excluidos y que se están quedando atrás.

8) ¿Qué metas, objetivos e indicadores de los ODS necesitan un enfoque particular en su país y por qué a fin de garantizar que nadie quede atrás?

Una reflexión importante por parte de las personas participantes de las jornadas de Diálogo Nacional es reconocer cada uno de los ODS como garantías, es decir como derechos, pero que estos a su vez pueden representar un riesgo, un riesgo de impulsar falsas soluciones como parte del proceso de cumplimiento. Ante esta situación recomiendan que se honre el compromiso de indivisibilidad de los ODS y de otros compromisos globales, que su implementación cuente con la participación de la ciudadanía real en todas las etapas, ámbitos y niveles. Se identifica como un grave riesgo la presencia y participación de las fundaciones filantrópicas que representan al sector privado y corporativo en los espacios de sociedad civil y que esos espacios deben ser priorizados para los actores de base, las redes territoriales y comunitarias, los movimientos sociales.

Se ha evidenciado por parte de las personas participantes que la Agenda 2030 y los ODS son asuntos de paz, justicia y sustentabilidad, el ODS 16 es clave, considerando que El Salvador vive una situación de violencia social que es un efecto de las profundas desigualdades e inequidades que expresa el ODS 10, lo que provoca y profundiza aún más la violencia estructural tanto en el país como en la región de Centroamérica, sobre todo en el Triángulo Norte (Guatemala, El Salvador y Honduras) y Latinoamérica y el Caribe.

Los 17 ODS son indivisibles el uno del otro, así como son indivisibles de los otros acuerdos y compromisos internacionales y globales que el país ha suscrito, como lo es el Acuerdo de París y la Nueva Agenda Urbana. Cada uno de estos procesos y cada uno de los ODS debe dinamizar e impulsar el compromiso de que nadie de quede atrás y que se asegure el derecho a un presente y futuro con equidad y justicia intergeneracional.

9) ¿Qué pasos, como coalición, planea tomar en los próximos años para:

A) la inclusión de grupos marginados en las decisiones políticas:

El compromiso es ampliar las alianzas y redes de trabajo, teniendo en cuenta que los resultados del proceso de Diálogo LNB nos ayudarán a profundizar y fortalecer nuestra Hoja de Ruta ya trazada con la acumulación y resultados de los procesos ya impulsados sobre las Consultas Post 2015, Financiación para el Desarrollo, Hábitat 3 y Cambio Climático. Seguiremos impulsando el trabajo conjunto y colaborativo con las redes territoriales, comunidades y movimientos sociales, así como acompañando a las instituciones públicas y al Sistema de Naciones Unidas, en todas aquellas iniciativas que sean de bien para los pueblos, en fortalecer sus luchas y los retos que enfrentan.

B) retroalimentación sobre los progresos nacionales hacia los ODS y la promesa de LNB?:

No se cuenta con información actualizada sobre el progreso de los ODS en El Salvador, seguiremos dando propuestas y monitoreando el proceso. Sabemos que el país está involucrado de muchas maneras y formas en el cumplimiento de la Agenda 2030 y afirmamos nuestro compromiso de participar en la implementación de los ODS para la educación y sensibilización sobre los mismos y para la incidencia y abogacía con las instituciones responsables de su ejecución y cumplimiento para asegurar que nadie se quede atrás, ese es el compromiso.

Los resultados de la Encuesta en Línea se adjuntan en un cuadro de datos.